

41. Strafverteidigertag | Bremen AG 4 | 25.3.2017

Die Praxis der Pflichtverteidigerbestellung – Ein Graubereich auf dem Prüfstand des Art. 12 GG

Prof. Dr. *Matthias Jahn*Forschungsstelle Recht und Praxis der Strafverteidigung (RuPS)
der Goethe-Universität Frankfurt





Die Materialien

 Nachfolgende Folien mit den wesentlichen Ergebnissen auch als pdf-Download über die Homepage der Forschungsstelle

http://www.jura.uni-frankfurt.de/rups

- Vollständige Monografien: Jahn, Zur Rechtswirklichkeit der Pflichtverteidigerbestellung. Eine Untersuchung zur Praxis der Beiordnung durch den Strafrichter nach § 140 Abs. 1 Nr. 4 StPO in der Bundesrepublik Deutschland, Berlin 2014
- Aufsatzfassung im StraFo 2014, 177 194.
- *Schoeller*, Die Praxis der Beiordnung von Pflichtverteidigern, Baden-Baden 2016.
- Aufsatzfassung im aktuellen StV 3/2017, 194 204.





Das Programm

- I. Zentrale Forschungsergebnisse zur Praxis der Pflichtverteidigerbestellung in der Bundesrepublik Deutschland
 - 1. Quantitative Relevanz von Beiordnungen
 - 2. Problemfeld des Zeitpunkts der Beiordnung
 - 3. Notwendigkeit und Kriterien einer transparenten Beiordnungspraxis
- II. Verfassungsrechtliche Implikationen mit Blick auf Art. 12 Abs. 1 GG
- III. Rechtspolitische Forderungen und Diskussion





I. Zentrale Forschungsergebnisse zur Praxis der Pflichtverteidigerbestellung in der Bundesrepublik Deutschland



1. Die Fragebogenerhebung der RuPS Frankfurt (2013)

Grundgesamtheit und Stichprobe

→ Experimentalgruppe

~ 3.300 Fragebögen (► Vollerhebung AG Strafrecht im DAV; am 1.1.2013 2.931 FA Strafrecht insgesamt in den 27 regionalen RAKen)

► Umfangreichste Erhebung bei Strafverteidigerinnen und Strafverteidigern in der Geschichte der Bundesrepublik Deutschland

941 Rückläufe (► weit "überobligatorische" Stichprobe von 29% der Grundgesamtheit)

→ Kontrollgruppe

60 Fragebögen (▶ am 1.1.2013 94 Ermittlungsrichter – allerdings einschließlich § 34 JGG i.V.m. § 126, 162 StPO – in Hessen insgesamt)

30 Rückläufe (► repräsentative Stichprobe ab n=30)

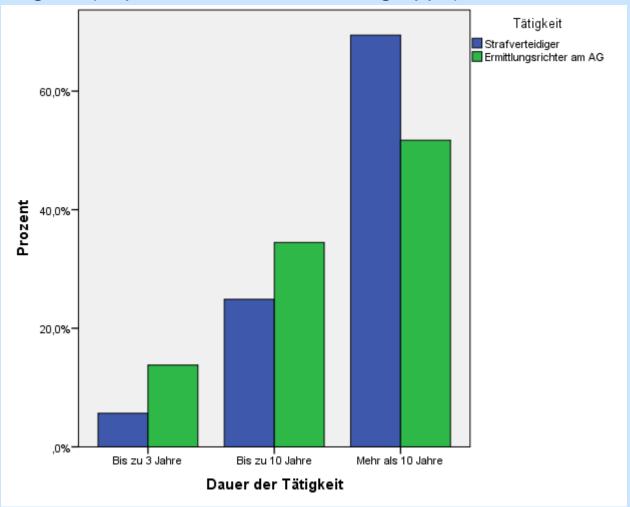




Das Dateninventar und seine Aussagekraft



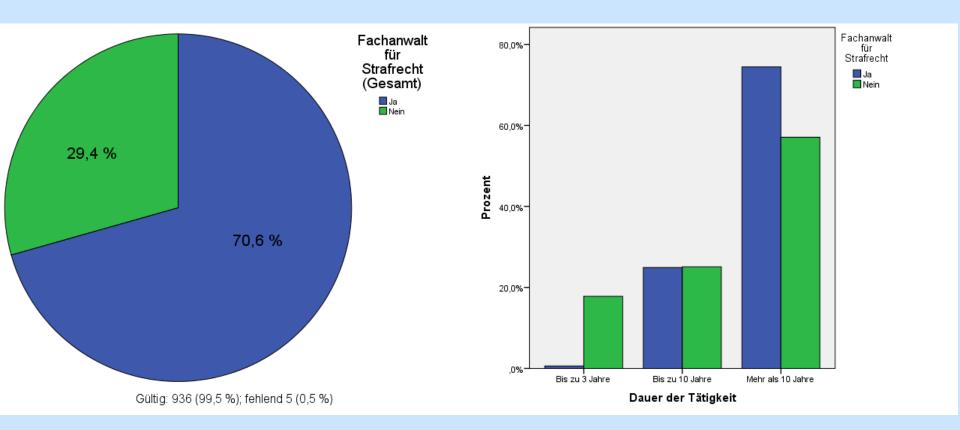
Dauer der Tätigkeit (Experimental- und Kontrollgruppe)







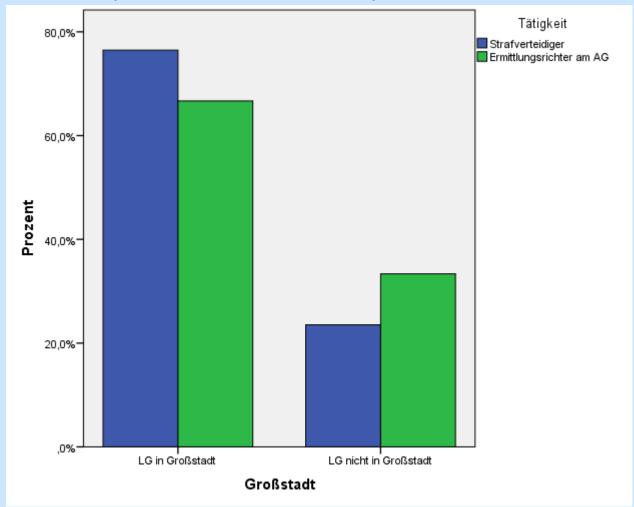
Anteil Fachanwälte für Strafrecht – Professionalisierungsgrad







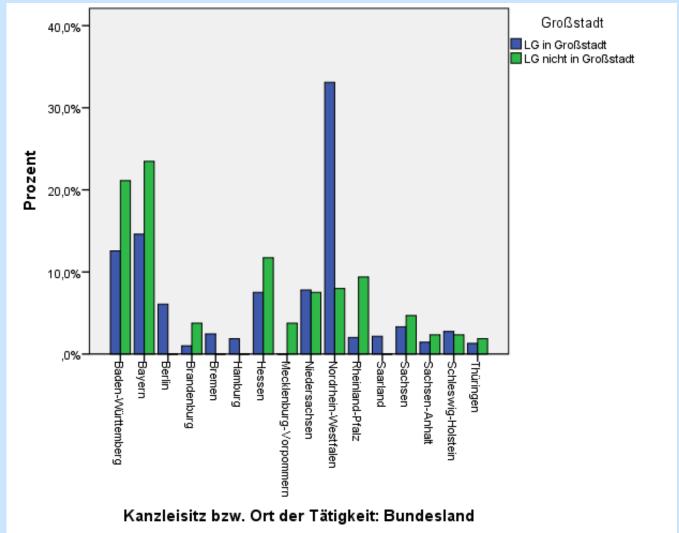
Tätigkeit in Großstadt (Kanzleisitz; Sitz des AG)







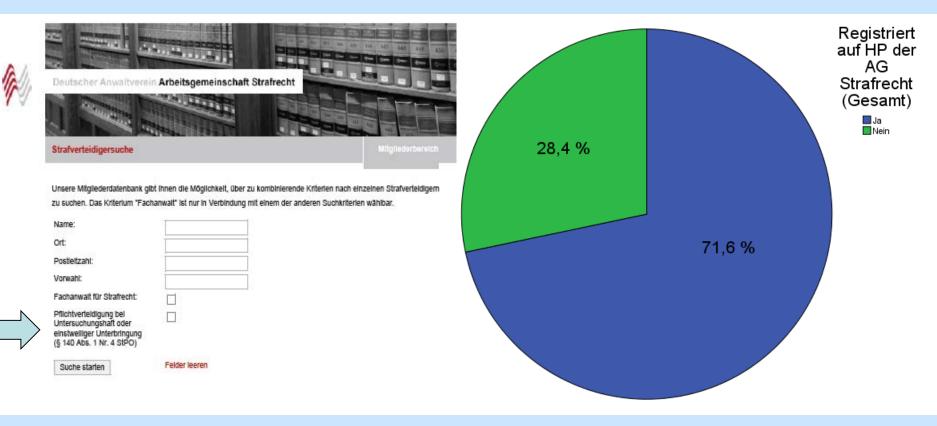
Tätigkeit in Großstadt nach Bundesländern







Organisationsgrad: Registriert auf Homepage der AG Strafrecht im DAV (§ 140 Abs. 1 Nr. 4 StPO)





2. Die aktenanalytische Studie RA Dr. Schoeller (Diss. Hannover 2016)

- Auswertung der Akten aus 678 rechtskräftig abgeschlossenen
 Strafverfahren
- Zufallsmäßige Bestimmung von 7 Landgerichtsbezirken unter Gewährleistung regionaler und populationsspezifischer Verteilung
- Ausschließlich Fälle notwendiger Verteidigung, in denen in den Jahren 2005, 2009 oder 2010 Anklage erhoben wurde
 (P § 140 Abs. 1 Nr. 4 StPO erst ab 1.1.2010 in Kraft)
- Daten: → 1.321 Mandatsverhältnisse
 - → 886 Beschuldigte
 - → 878 personenverschiedene Verteidiger
 - → Bestellungen durch 257 personenverschiedene Richter
- Wesentliche Forschungsgegenstände:
 - Quantitative Bedeutung von Wahl- und Pflichtverteidigung
 - Verfahren der Pflichtverteidigerauswahl
 - Zusammenhänge zwischen "Verteidigertypus" und Verlauf des Verfahrens





 Zentrale Forschungsergebnisse zur Praxis der Pflichtverteidigerbestellung in der Bundesrepublik Deutschland

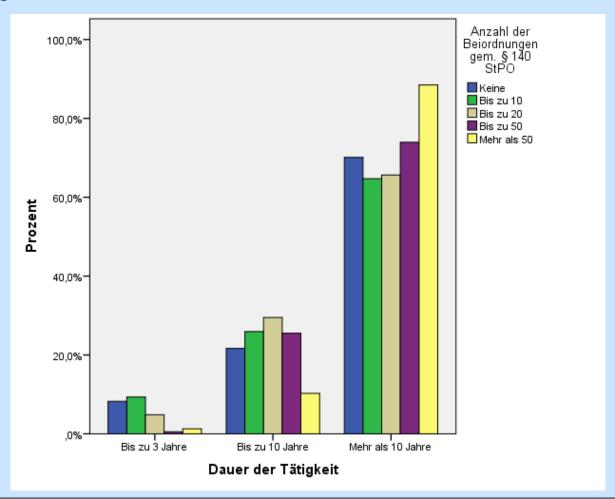
1. Quantitative Relevanz von Beiordnungen

- 2. Problemfeld des Zeitpunkts der Beiordnung
- 3. Notwendigkeit und Kriterien einer transparenten Beiordnungspraxis
- II. Verfassungsrechtliche Implikationen mit Blick auf Art. 12 Abs. 1 GG
- III. Rechtspolitische Forderungen und Diskussion





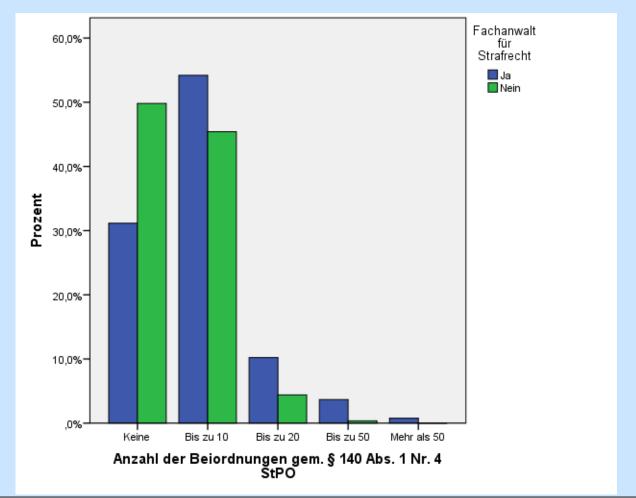
Anzahl der Beiordnungen nach § 140 (alle Fälle) im Jahr 2012 und Dauer der Berufstätigkeit des Rechtsanwalts







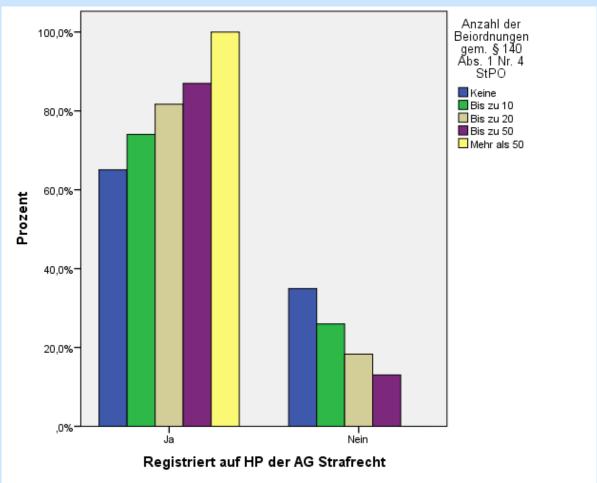
Anzahl der Beiordnungen nach § 140 Abs. 1 Nr. 4 im Jahr 2012 und Professionalisierungsgrad (Fachanwalt für Strafrecht)







Registriert auf Homepage der AG Strafrecht im DAV und Anzahl der Beiordnungen nach § 140 Abs. 1 Nr. 4 im Jahr 2012





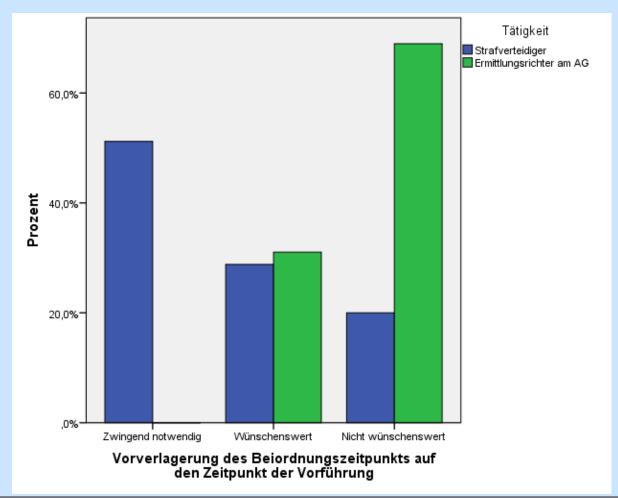


- Zentrale Forschungsergebnisse zur Praxis der Pflichtverteidigerbestellung in der Bundesrepublik Deutschland
 - 1. Quantitative Relevanz von Beiordnungen
 - 2. Problemfeld des Zeitpunkts der Beiordnung
 - 3. Notwendigkeit und Kriterien einer transparenten Beiordnungspraxis
- II. Verfassungsrechtliche Implikationen mit Blick auf Art. 12 Abs. 1 GG
- III. Rechtspolitische Forderungen und Diskussion





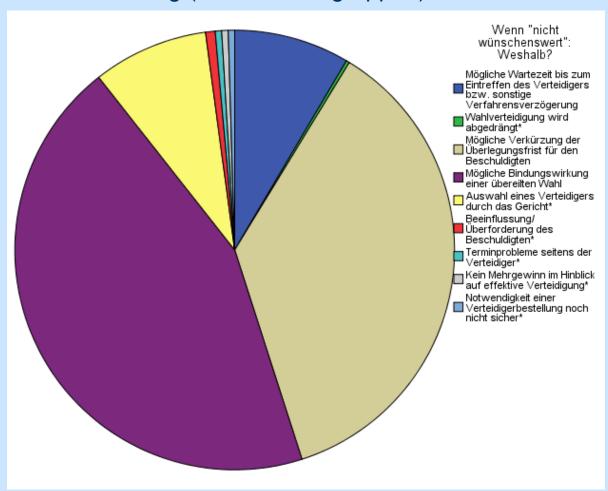
Vorverlagerung des Beiordnungszeitpunkts auf den Zeitpunkt der Vorführung – Diskrepanz zwischen den Berufsgruppen







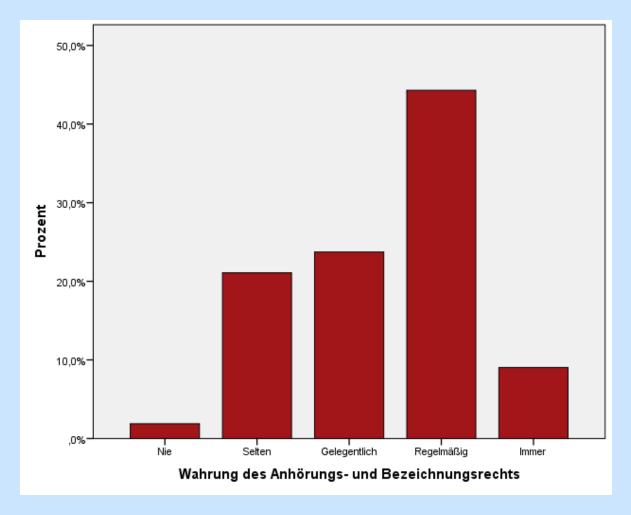
Vorverlagerung des Beiordnungszeitpunkts auf den Zeitpunkt der Vorführung – Gründe für die Ablehnung (beide Berufsgruppen)





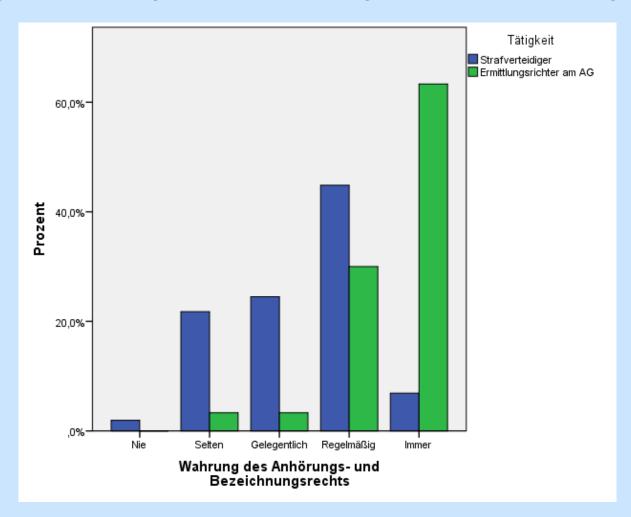


Wahrung des Anhörungs- und Bezeichnungsrechts (beide Berufsgruppen)





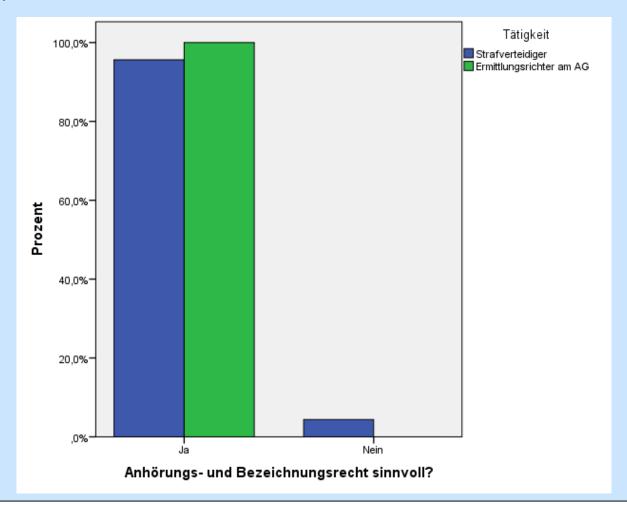
Wahrung des Anhörungs- und Bezeichnungsrechts – nach Berufsgruppen







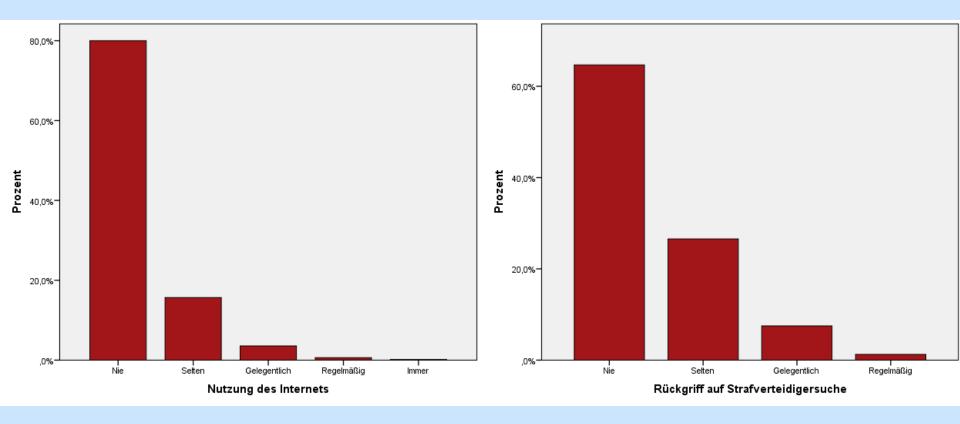
Inhaltliche Befürwortung des Anhörungs- und Bezeichnungsrechts – nach Berufsgruppen







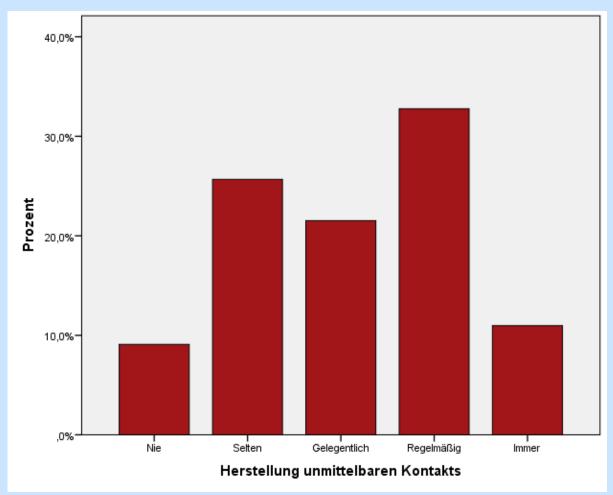
Wahrung des Anhörungs- und Bezeichnungsrechts: Nutzung des Internets und der Homepage der AG Strafrecht durch Beschuldigte







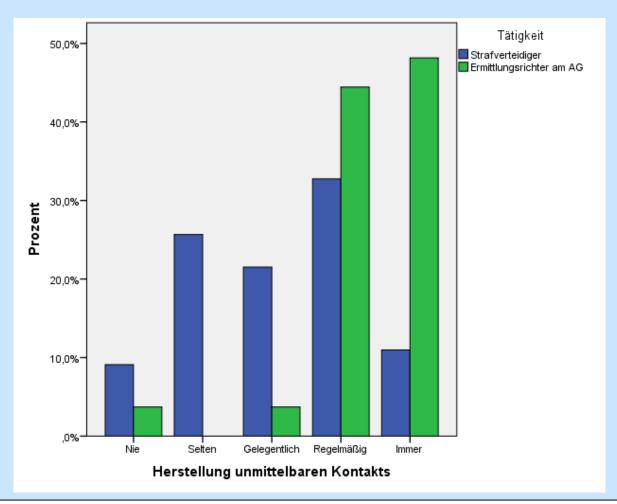
Anhörungs- und Bezeichnungsrecht: Ermöglichung der Herstellung unmittelbaren Kontakts





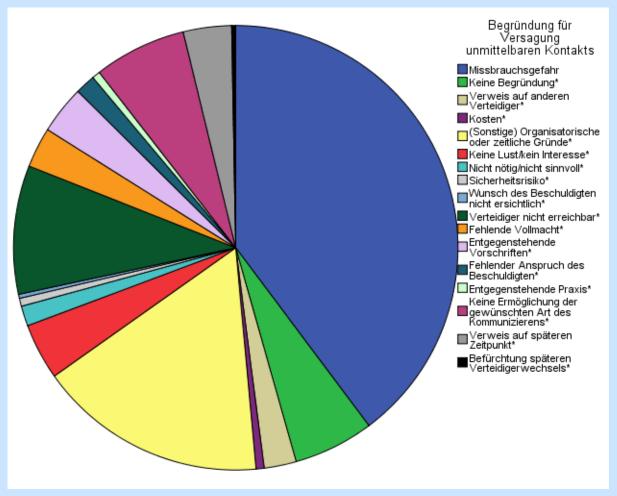


Anhörungs- und Bezeichnungsrecht: Ermöglichung der Herstellung unmittelbaren Kontakts – disparates Bild nach Berufsgruppen





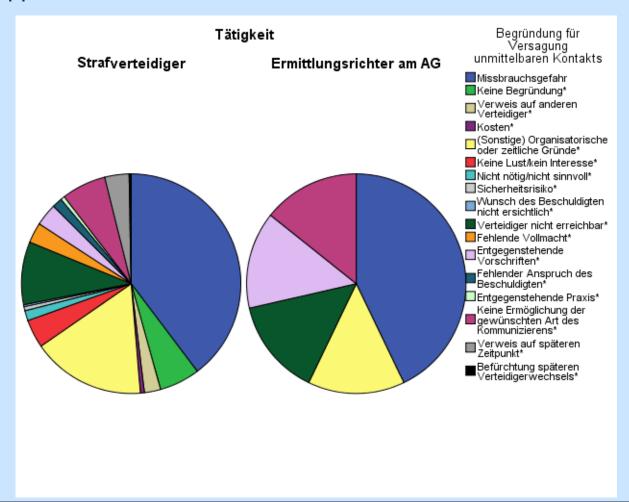
Anhörungs- und Bezeichnungsrecht: Versagung unmittelbaren Kontakts – Begründungen (beide Berufsgruppen)







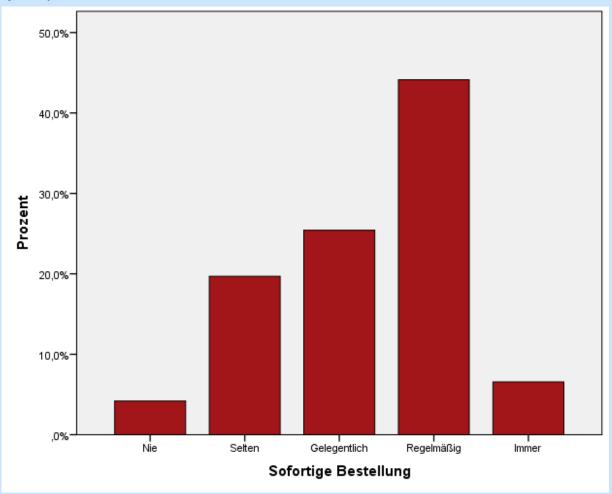
Anhörungs- und Bezeichnungsrecht: Versagung unmittelbaren Kontakts – nach Berufsgruppen







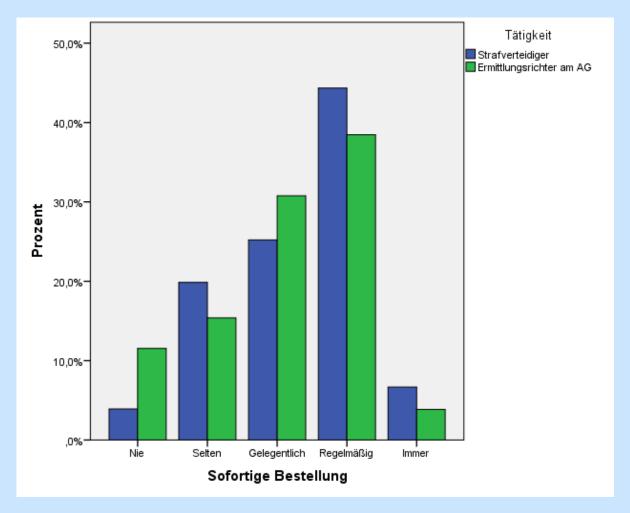
Anhörungs- und Bezeichnungsrecht: Praxis sofortiger Bestellung (beide Berufsgruppen)







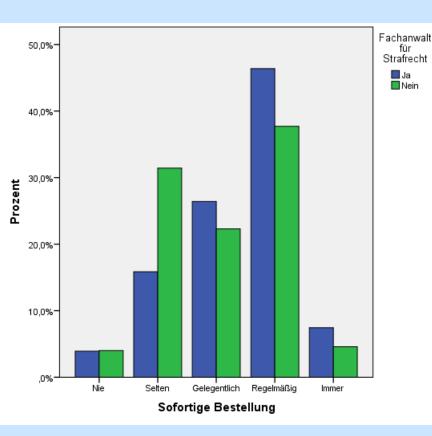
Anhörungs- und Bezeichnungsrecht – Praxis sofortiger Bestellung nach Berufsgruppe

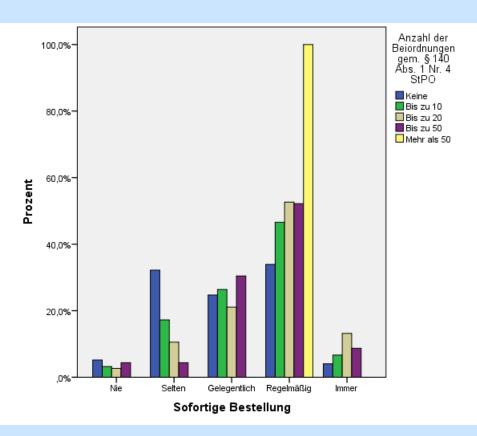






Anhörungs- und Bezeichnungsrecht – Binnendifferenzierung nach Fachanwaltstitel und Beiordnungserfahrung

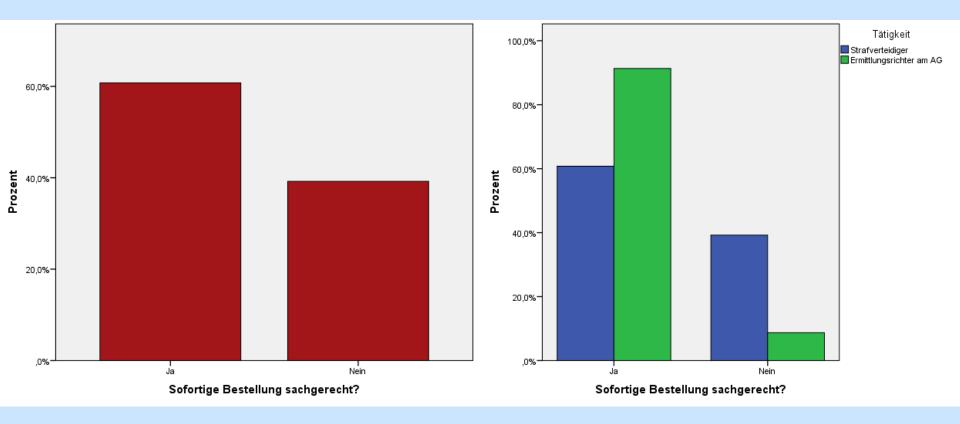








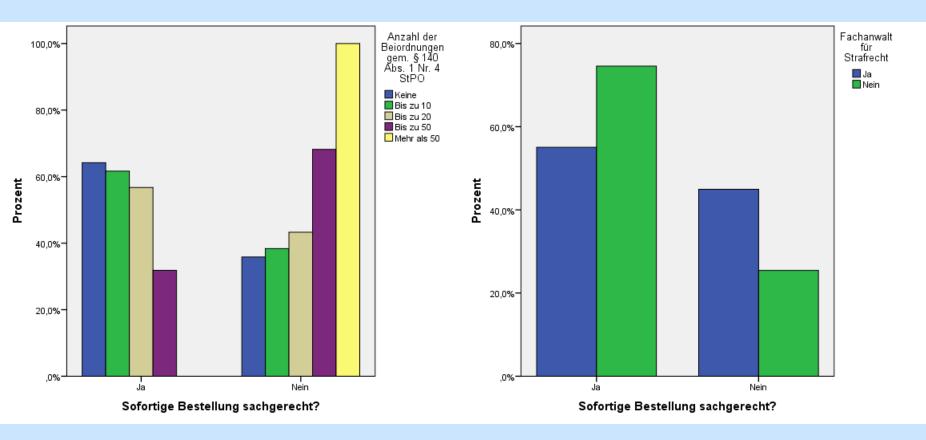
Anhörungs- und Bezeichnungsrecht de lege ferenda: Sofortige Bestellung sachgerecht?







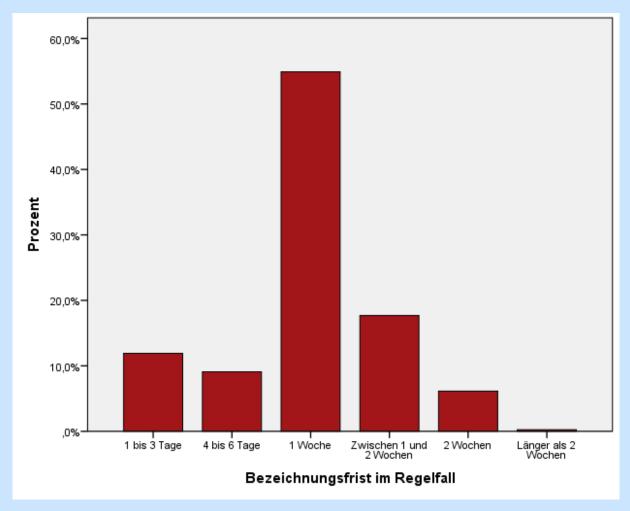
Anhörungs- und Bezeichnungsrecht de lege ferenda: "Sofortige Bestellung sachgerecht?" bei Binnendifferenzierung nach Haftbeiordnungserfahrung und Fachanwaltstitel







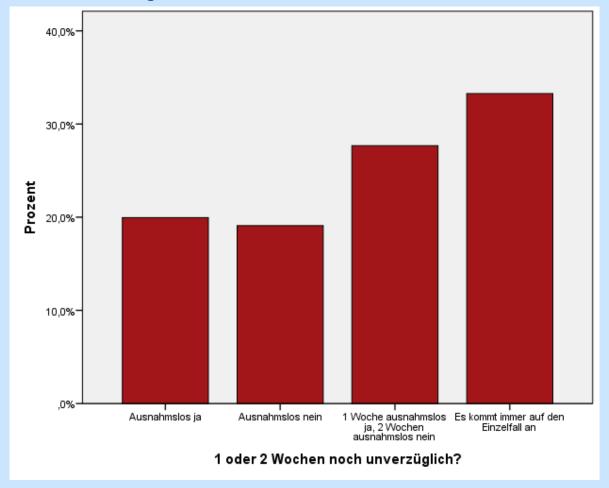
Anhörungs- und Bezeichnungsrecht: Bezeichnungsfrist im Regelfall (beide Berufsgruppen)







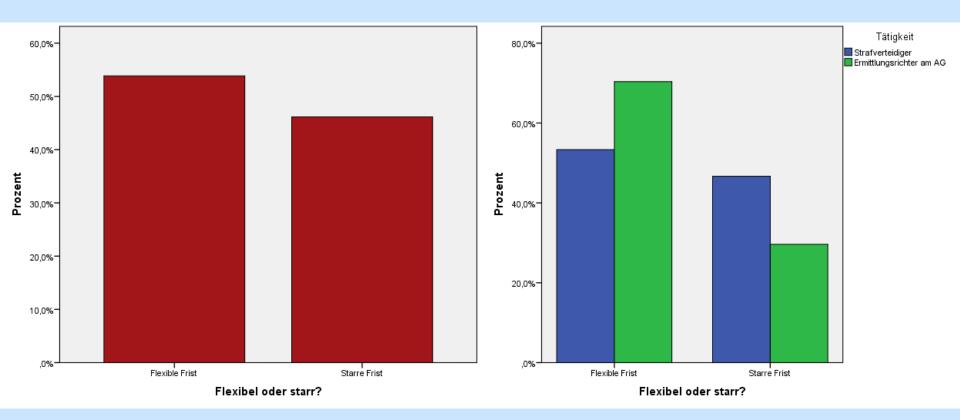
Anhörungs- und Bezeichnungsrecht: Bezeichnungsfrist im Regelfall – 1 oder 2 Wochen noch "unverzüglich"?







Anhörungs- und Bezeichnungsrecht: Einstellungen der beiden Berufsgruppen zu einer flexible(re)n Frist





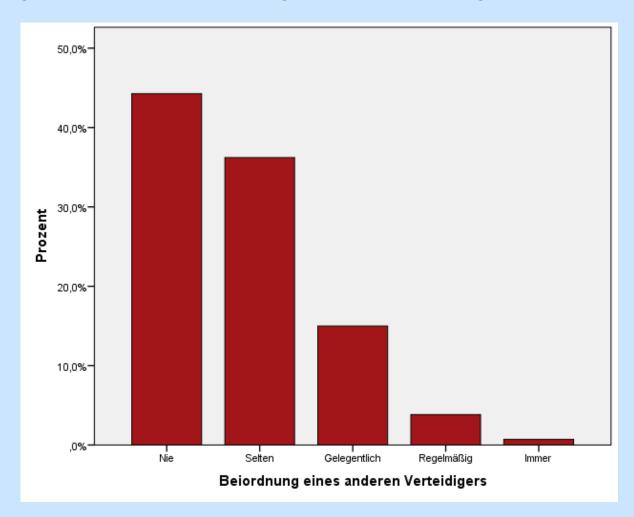


- - 3. Notwendigkeit und Kriterien einer transparenten Beiordnungspraxis
- Verfassungsrechtliche Implikationen mit Blick auf Art. 12 Abs. 1 GG





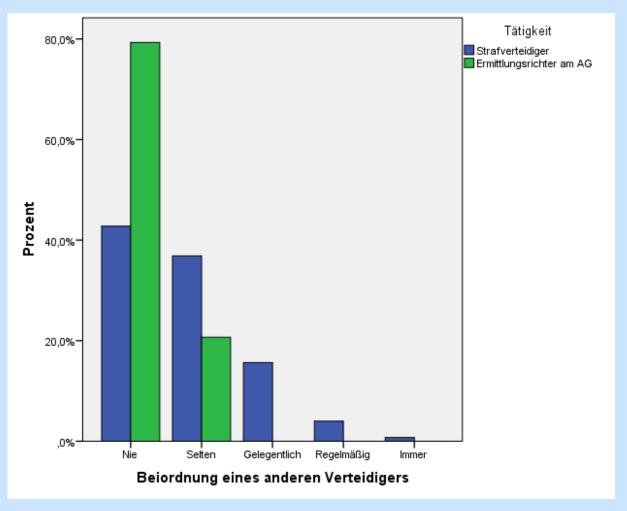
Beiordnung eines anderen Verteidigers (beide Berufsgruppen)







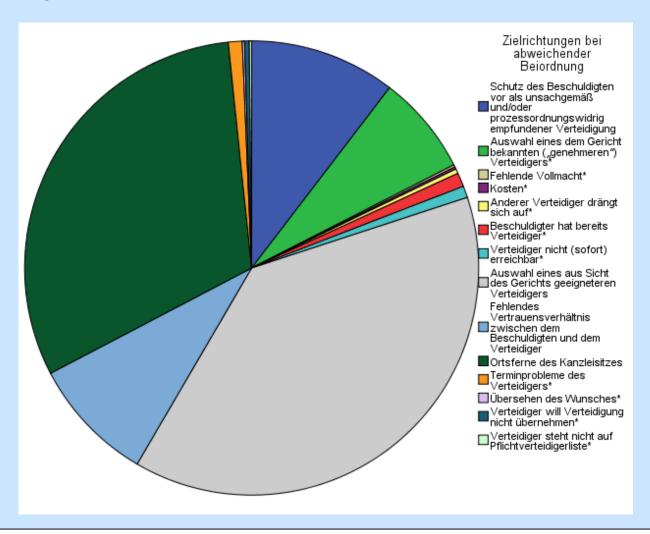
Beiordnung eines anderen Verteidigers – Wahrnehmung der Abweichung von der geltenden Rechtslage nach Berufsgruppen







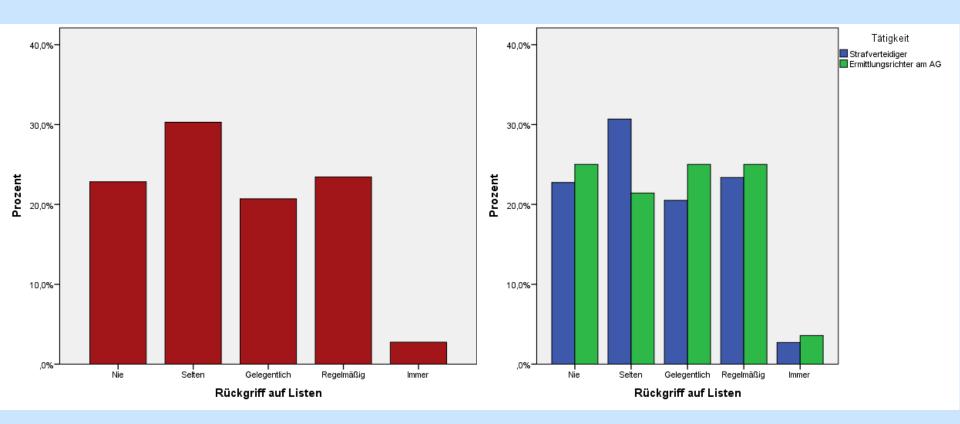
Zielrichtungen bei trotz § 142 Abs. 1 Satz 2 abweichender Beiordnung







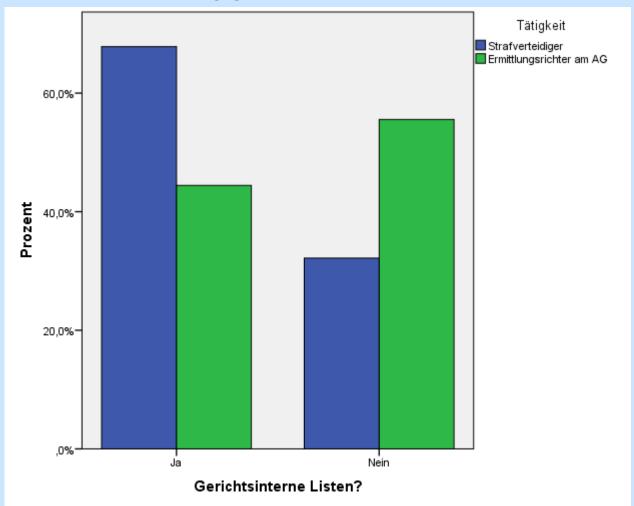
Verteidigerlisten – Verbreitung des Rückgriffs auf Listen







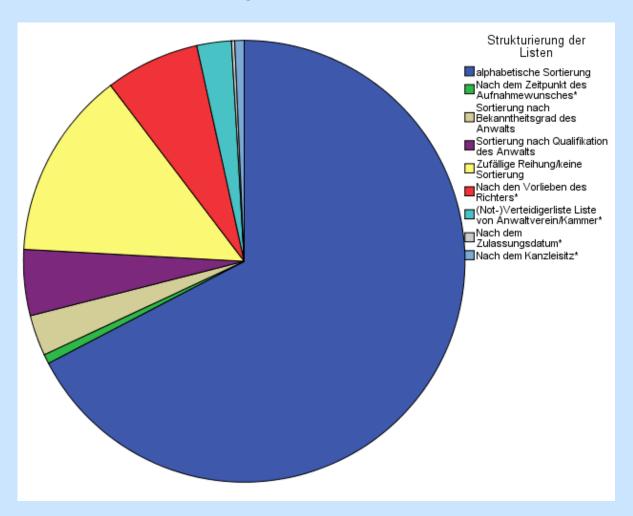
Verteidigerlisten – Verbreitung gerichtsinterner Listen







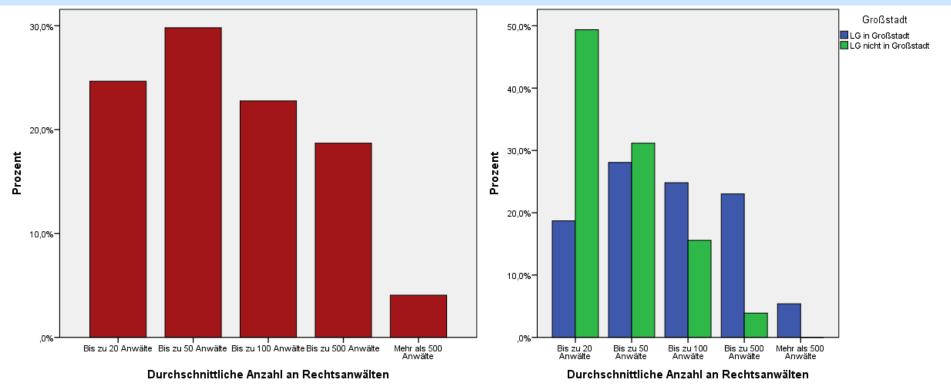
Verteidigerlisten – Strukturierung







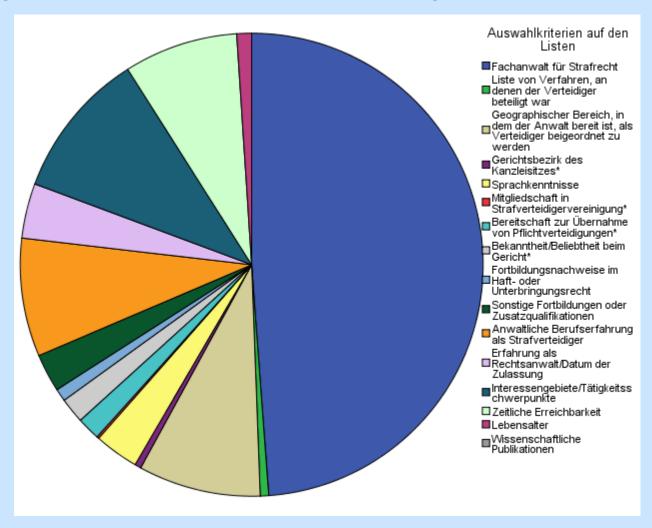
Verteidigerlisten: Durchschnittliche Anzahl an aufgeführten Rechtsanwälten (absolut und Differenzierung Großstadt [> 100.000]/Nicht-Großstadt)







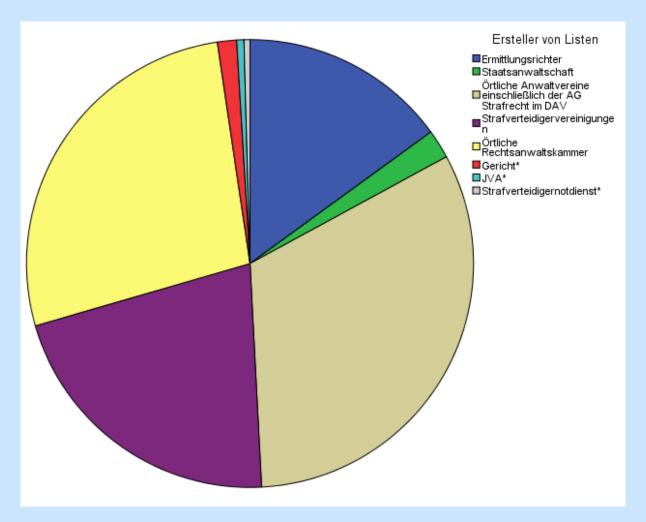
Verteidigerlisten: Auswahlkriterien (beide Berufsgruppen)







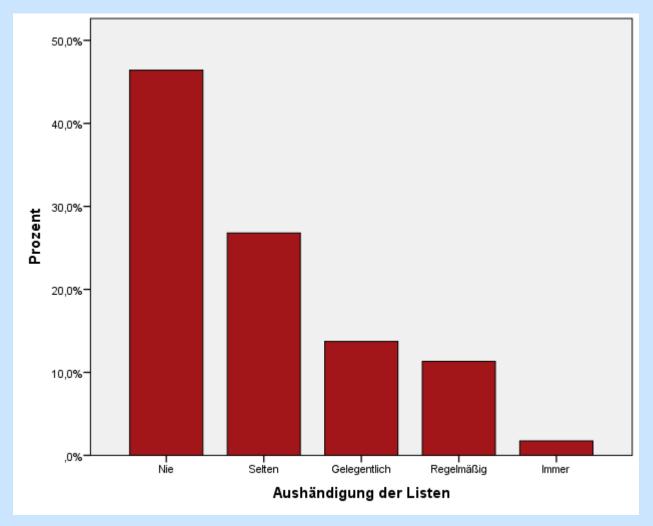
Verteidigerlisten: Ersteller von Listen







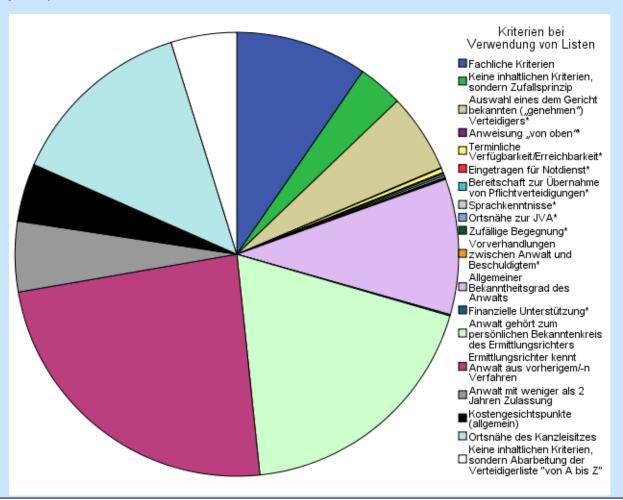
Verteidigerlisten: Aushändigung von Listen





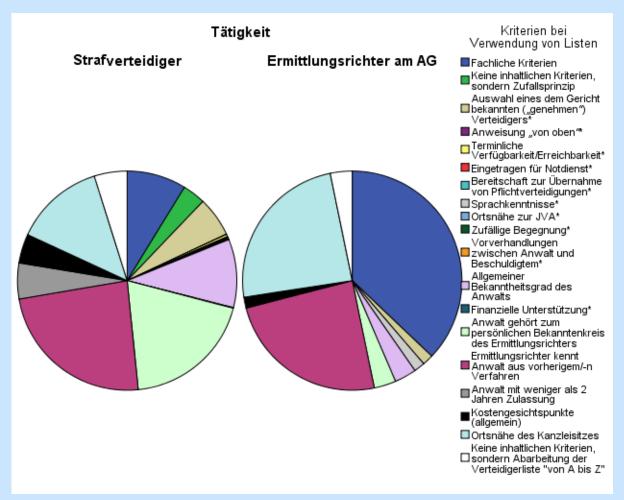


Verteidigerlisten: Kriterien für die Auswahl bestimmter Verteidiger (beide Berufsgruppen)





Kriterien für die Auswahl – nach Berufsgruppen; Auseinanderfallen von Selbst- und Fremdwahrnehmung (oder: "Ein Verteidiger der bellt wird selten bestellt!")







Bestätigt durch **Studie Schoeller** (StV 2017, 194, 201 ff.; *ders.*, Praxis der Beiordnung von Pflichtverteidigern, 2016, S. 396 ff.) **zum Auswahlverhalten der Richter**:

- 1. Auswahlverhalten in Bezug auf Fachanwälte für Strafrecht:
- Nur in 19 % der Fälle haben Richter einen FA für Strafrecht als Pflichtverteidiger ausgewählt, bei Auswahl durch Beschuldigte lag die Quote bei 34 %.
 - ➤ Indiz, dass rein **fachliche Kriterien** für Richter **eher untergeordnete Rolle** spielen, oder dass die Richter professionalisierte Verteidiger sogar tendenziell meiden.
- 2. Wiederholte Beiordnungen derselben Verteidiger durch dieselben Richter:
- In 32 % der untersuchten Pflichtverteidigungsmandate, also bei fast jedem 3.
 Pflichtmandat, lag eine wiederholte Beiordnung durch denselben Richter vor.
- In 16 % der Fälle zweifache, in 11 % dreifache und in 5 % der Fälle vierfache Auswahl desselben Verteidigers durch denselben Richter.
 - > Es gibt eine nicht unerhebliche Anzahl von Richtern, die in der Mehrheit der vergebenen Pflichtmandate wiederholt dieselben Verteidiger bestellen.





Studie Schoeller zum Auswahlverhalten der Richter

- 3. Zusammenhänge zwischen Verteidigerauswahl und Verfahrensverlauf:
- In der Gesamtheit haben 29 % der Beschuldigten Rechtsmittel gegen das erstinstanzliche Urteil eingelegt.
- Bei ausschließlich durch Wahlverteidiger vertretenen Beschuldigten lag die Rechtsmittelquote bei 21 %.
- Bei ausschließlich wahlpflichtverteidigten Beschuldigten lag die Rechtsmittelquote bei 30 %.
- Bei ausschließlich richterlich ausgewählten Pflichtverteidigern betrug die Rechtsmittelquote 20 %.
- Bei Verteidigungen durch Pflichtverteidiger, die wiederholt von demselben Richter ausgewählt wurden, betrug die Quote der eingelegten Rechtsmittel gerade noch 16 %.
 - Ein Zusammenhang zwischen der Auswahlentscheidung des Richters und Verteidigungsverhalten ist kaum von der Hand zu weisen.
 - Indizien für Verteidigung, die sich am Erwartungshorizont des auswählenden, an rechtskräftiger Entscheidung interessierten Richters orientiert.





Studie Schoeller zum Auswahlverhalten der Richter

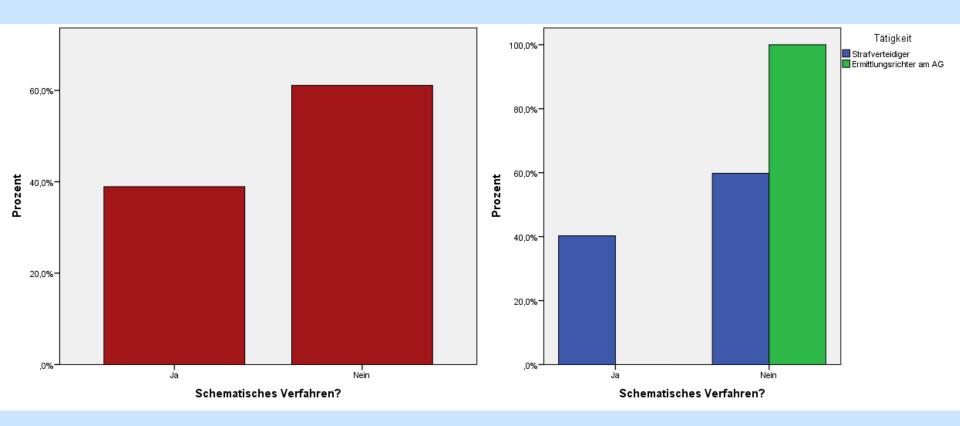
3. Zusammenhänge zwischen Verteidigerauswahl und Verfahrensverlauf

- Die <u>Rechtsmittelverzicht</u>squote lag bei Beschuldigten, die ausschließlich durch Wahlverteidiger vertreten wurden, bei 36 %.
- Bei wahlpflichtverteidigten Beschuldigten lag die Rechtsmittelverzichtsquote bei 31%.
- Bei Beschuldigten, die durch richterlich ausgewählte Verteidiger verteidigt wurden, lag die Rechtsmittelverzichtsquote bei 37 %.
- Aber: bei wiederholt richterlich ausgewählten Pflichtverteidigern lag die Rechtsmittelverzichtsquote auch bei 35 %.
 - ➤ Die Wahrnehmung, dass die immer wieder von Richtern gewählten Verteidiger solche mit "eingebautem Rechtsmittelverzicht" seien, wird durch das Untersuchungsergebnis nicht gestützt.





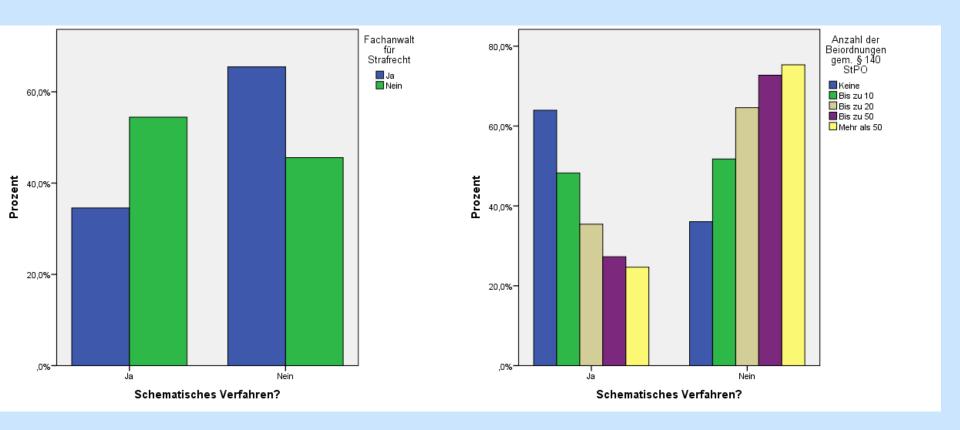
Schematische Auswahl ("A bis Z"/Zufall)? – nach Berufsgruppen







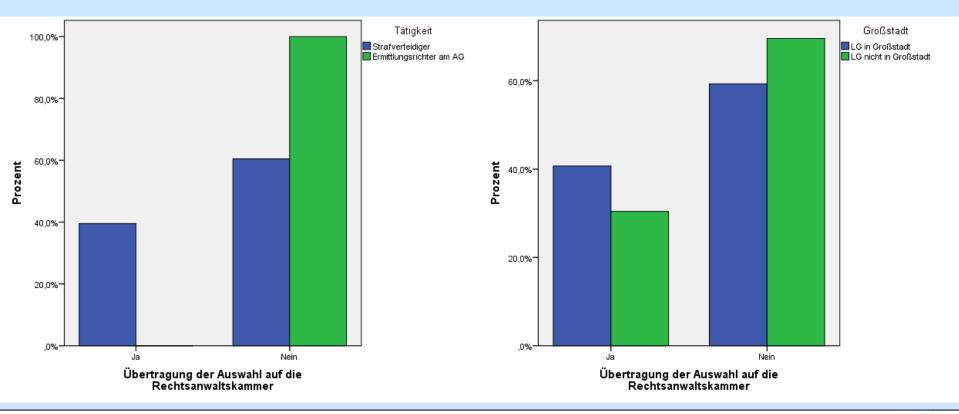
Schematische Auswahl ("A bis Z"/Zufall)? – Binnendifferenzierung innerhalb der Verteidigerschaft nach Fachanwaltstitel und Beiordnungserfahrung gem. § 140 (alle Fälle)







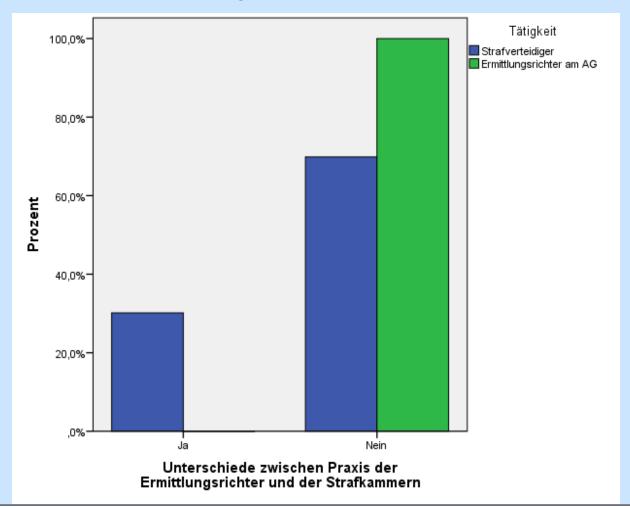
Übertragung der Auswahl auf die Rechtsanwaltskammern de lege ferenda? – nach Berufsgruppen einerseits und innerhalb der Verteidigerschaft nach Region andererseits







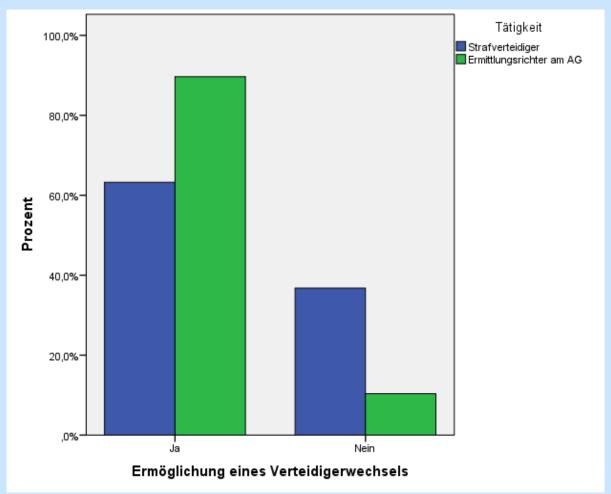
Unterschiede in der Anordnungspraxis zwischen Ermittlungsrichtern und Strafkammern? – nach Berufsgruppen







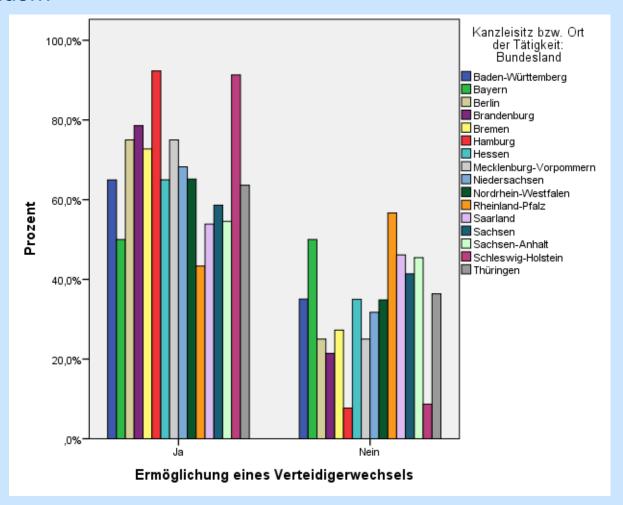
Ermöglichung des Verteidigerwechsels nach "Verlegenheitswahl" – nach Berufsgruppen







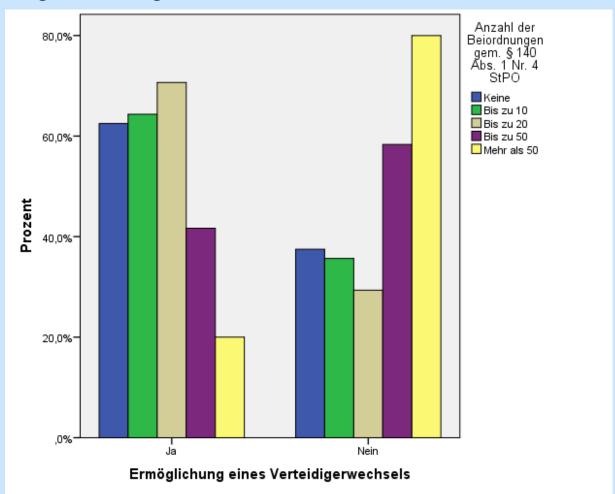
Ermöglichung des Verteidigerwechsels nach "Verlegenheitswahl" – nach Bundesländern







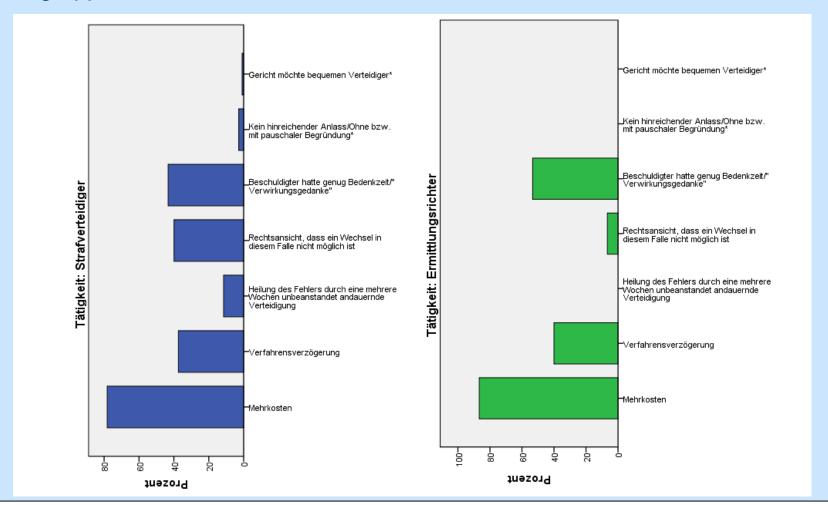
Ermöglichung des Verteidigerwechsels nach "Verlegenheitswahl" – nach Haftbeiordnungserfahrung







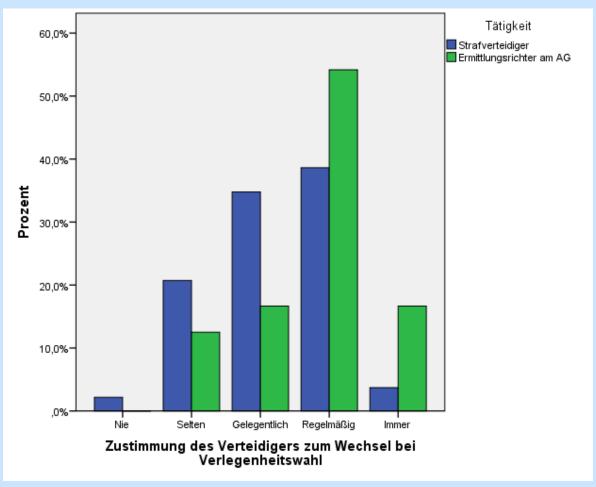
Gründe für die Versagung des Verteidigerwechsels nach "Verlegenheitswahl" – nach Berufsgruppen







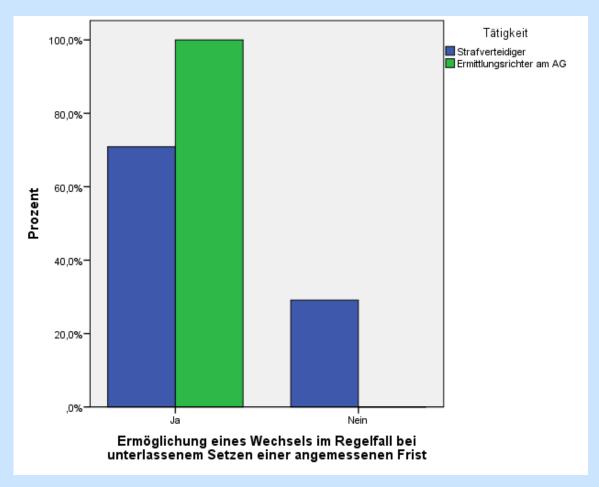
Zustimmungsbereitschaft des "alten" Verteidigers zum Wechsel nach "Verlegenheitswahl" – nach Berufsgruppen







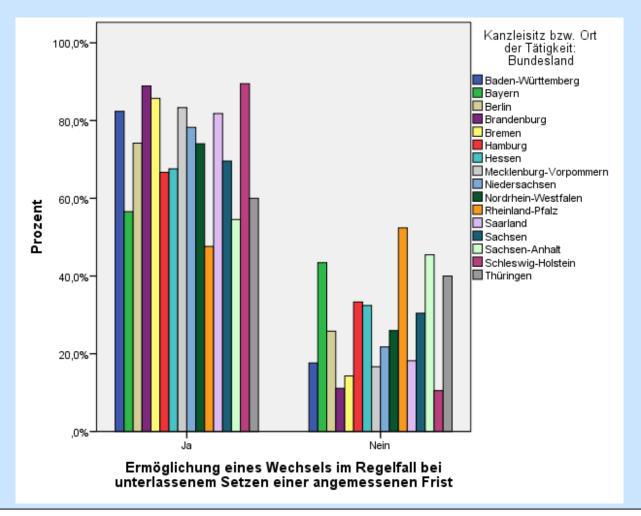
Verteidigerwechsel bei unterlassenem Setzen einer angemessenen Frist – nach Berufsgruppen







Verteidigerwechsel bei unterlassenem Setzen einer angemessenen Frist – nach Bundesländern







Verteidigerwechsel bei unterlassenem Setzen einer angemessenen Frist – ausgewählte Bundesländer und dortige obergerichtliche Rechtsprechung

- **Thüringen** (40% negative Rückmeldungen entgegen *OLG Jena* StraFo 2012, 138, 139),
- Sachsen (30,4% negative Rückmeldungen entgegen *OLG Dresden* NStZ-RR 2012, 213),
- Berlin (25,8% negative Rückmeldungen entgegen KG StV 2012, 656, 657),
- Nordrhein-Westfalen (25,9% negative Rückmeldungen entgegen OLG Düsseldorf StV 2010, 350),
- Niedersachsen (21,7% negative Rückmeldungen entgegen OLG Braunschweig StraFo 2013, 115, 116 und OLG Celle StV 2012, 720) und schließlich selbst in
- Baden-Württemberg (noch 17,6% negative Rückmeldungen entgegen *OLG Karlsruhe* StV 2010, 179).



- Zentrale Forschungsergebnisse zur Praxis der Pflichtverteidigerbestellung in der Bundesrepublik Deutschland
 - 1. Quantitative Relevanz von Beiordnungen
 - 2. Problemfeld des Zeitpunkts der Beiordnung
 - 3. Notwendigkeit und Kriterien einer transparenten Beiordnungspraxis

II. Verfassungsrechtliche Implikationen mit Blick auf Art. 12 Abs. 1 GG

III. Rechtspolitische Forderungen und Diskussion





- 1. Schutzbereich der Berufsfreiheit, Art. 12 Abs. 1 GG
- 2. Justiziable Verletzung der Berufsfreiheit von Verteidigern aufgrund der derzeitigen Beiordnungspraxis?
 - a) Pflichtverteidigerbestellung als letztverbindliche Klärung der Rechtslage im Sinne des Art. 92 GG
 - b) Entgegenstehende Interessen des Beschuldigten
- 3. Verteidiger- als Vorauswahllisten





- Zentrale Forschungsergebnisse zur Praxis der Pflichtverteidigerbestellung in der Bundesrepublik Deutschland
 - 1. Quantitative Relevanz von Beiordnungen
 - Problemfeld des Zeitpunkts der Beiordnung
 - 3. Notwendigkeit und Kriterien einer transparenten Beiordnungspraxis
- II. Verfassungsrechtliche Implikationen mit Blick auf Art. 12 Abs. 1 GG

III. Rechtspolitische Forderungen und Diskussion





1. Vorverlagerung des Bestellungszeitpunkts auf den Zeitpunkt der Vorführung?

Bericht der Expertenkommission

zur effektiveren und praxistauglicheren Ausgestaltung des allgemeinen Strafverfahrens und des jugendgerichtlichen Verfahrens

1.5 Zeitliche Ausdehnung der notwendigen Verteidigung bei vorläufiger Festnahme nach § 127 Absatz 2 StPO ("Pflichtverteidiger der ersten Stunde")

Eine Änderung des geltenden Rechts im Sinne einer zeitlichen Ausdehnung der

notwendigen Verteidigung bei vorläufiger Festnahme oder bei aufgrund eines Haft-

oder Unterbringungsbefehls verhafteten Beschuldigten ("Pflichtverteidiger der ersten

Stunde") sollte nicht erfolgen.

11:10:0

Berlin, Oktober 2015



1. Vorverlagerung des Bestellungszeitpunkts auf den Zeitpunkt der Vorführung?

RICHTLINIE (EU) 2016/1919 DES EUROPÄISCHEN PARLAMENTS UND DES RATES

vom 26. Oktober 2016

über Prozesskostenhilfe für Verdächtige und beschuldigte Personen in Strafverfahren sowie für gesuchte Personen in Verfahren zur Vollstreckung eines Europäischen Haftbefehls

Artikel 4

Prozesskostenhilfe in Strafverfahren

- (1) Die Mitgliedstaaten stellen sicher, dass Verdächtigen und beschuldigten Personen, die nicht über ausreichende Mittel zur Bezahlung eines Rechtsbeistands verfügen, Anspruch auf Prozesskostenhilfe haben, wenn es im Interesse der Rechtspflege erforderlich ist.
- (5) Die Mitgliedstaaten stellen sicher, dass Prozesskostenhilfe unverzüglich und spätestens vor einer Befragung durch die Polizei, eine andere Strafverfolgungsbehörde oder eine Justizbehörde oder vor der Durchführung einer der in Artikel 2 Absatz 1 Buchstabe c genannten Ermittlungs- oder Beweiserhebungshandlungen bewilligt wird.

Artikel 12

Umsetzung

(1) Die Mitgliedstaaten setzen die Rechts- und Verwaltungsvorschriften in Kraft, die erforderlich sind, um dieser Richtlinie spätestens am 25. Mai 2019 nachzukommen. Sie setzen die Kommission unverzüglich davon in Kenntnis.





- Konkretisierung des Unverzüglichkeitsgebots starre Frist oder flexible Handhabung?
- 3. Ermöglichung der **Nutzung** des Internets und **der Verteidigerlisten** zu Zwecken der Verteidigersuche





- 4. Notwendigkeit einer transparenteren Beiordnungspraxis
 - Einrichtung von Verteidigerlisten, die dem Einblick Dritter zugänglich sind
 - Strukturierung der Listen nach Alphabet / formaler Qualifikation (FA) / Tätigkeitsschwerpunkt?
 - Rein schematisches Bestellungsverfahren kann jedoch den Interessen des Beschuldigten widerstreben
 - o Übertragung der Auswahl an örtliche RAKen?

- Effiziente Durchsetzung der Berufsfreiheit (Art. 12 Abs. 1 GG) des Verteidigers
 - Einführung von transparenten Verteidigerlisten als Vorauswahllisten
 - Gerichtlich einklagbarer Anspruch auf Aufnahme in die Verteidigerlisten
 - Zurückstellung organtheoretischer Ansätze und Anerkennung des Vertragsprinzips, das den Verteidiger von staatlicher Bindung und gerichtlicher Disziplinierung löst





Prof. Dr. Matthias Jahn, Richter am Oberlandesgericht

Goethe-Universität Frankfurt am Main Forschungsstelle Recht und Praxis der Strafverteidigung (RuPS)

Anschrift und Kontakt:

Campus Westend (RuW 4.123)

Theodor-W.-Adorno-Platz 4

D-60329 Frankfurt

Tel.: 069/798-34336 (Sekretariat: Frau Heike Brehler)

Fax: 069/798-34521

E-Mail: RuPS@jura.uni-frankfurt.de

Web: http://www.jura.uni-frankfurt.de/RuPS

